ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов обеспечивают преемственность основных целей и задач предшествующего периода и разработаны в целях определения условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа Тольятти на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2026 года, обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Тольятти, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены:

- на основе бюджетного законодательства Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательства Российской Федерации, Самарской области по налогам и сборам и муниципальными правовыми актами, Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, Положения о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014 № 250;

- с учетом стратегических целей, сформированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период 2030 года», Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее –Указы Президента РФ), Послании Губернатора Самарской области депутатам Самарской области и жителям региона от 31 мая 2023 года;

- исходя из задач и приоритетов Прогноза социально-экономического развития городского округа Тольятти, Плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, совершенствованию долговой политики городского округа Тольятти;

- с учетом приоритетных задач городского округа Тольятти в условиях выполнения обязательств, устанавливаемых Соглашением о реализации мер по сокращению муниципального долга, ежегодно заключаемого между Правительством Самарской области и администрацией городского округа Тольятти.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформированы исходя из текущей экономической ситуации и целей, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Самарской области и ориентированы, в первую очередь, на поддержание качества жизни, обеспечения социальной защищенности населения, сохранения устойчивости рынка труда.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Бюджетная политика городского округа Тольятти разработана в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной политики в городском округе за период до 2023 года.

Бюджетная политика городского округа Тольятти на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего периода и ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, недопущения принятия новых расходных обязательств, необеспеченных доходными источниками городского округа.

Приоритетные направления бюджетной политики: обеспечение функционирования отраслей городского хозяйства муниципального образования исходя из текущих экономических условий, достижение задач, поставленных в Указах Президента РФ, национальных проектах, повышение доходов работников бюджетной сферы, финансируемых за счет средств бюджета и обеспечение принятых обязательств по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки населения.

1. Итоги реализации бюджетной политики

в 2022 году и 9 месяцев 2023 года

В 2022 году с началом специальной военной операции на Украине оказываемое на Россию беспрецедентное санкционное давление мирового масштаба привело к изменению социально-экономических условий, влияющих на экономику и рынок труда городского округа. Правительством Российской Федерации, Самарской области своевременно приняты меры по поддержке экономики в период адаптации и перестройки хозяйственных связей. В соответствии с указаниями Министерства финансов Российской Федерации и Министерства управления финансами Самарской области по обеспечению сбалансированности и применению особого порядка исполнения бюджетов всех уровней, а также разработке антикризисного плана на местном уровне, городским округом были приняты соответствующие меры.

После вызовов весны 2022 года начиная с августа 2022 года экономическая ситуация начала улучшаться. Несмотря на это, для обеспечения сбалансированности бюджета, безусловного исполнения принятых обязательств, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности, в 2023 году также принимались антикризисные меры по исполнению бюджета городского округа Тольятти.

Основными итогами реализации бюджетной политики в 2022 году и 9 месяцев 2023 года являются:

- исполнение бюджета городского округа в соответствии с антикризисными мерами Правительства РФ и Самарской области;

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов в результате перераспределения средств на самые важные направления;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

- обеспечение выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- дальнейшее обеспечение выполнения Указов Президента РФ в части доведения в 2022 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы от трудовой деятельности в Самарской области, средней заработной платы преподавателей учреждений дополнительного образования детей до средней заработной платы учителей в Самарской области;

- обеспечение мер по поддержке доходов граждан через поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы;

- активное участие в национальных и федеральных проектах, областных и федеральных государственных программах;

- обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах (работах), повышение их доступности и качества;

- дальнейшее внедрение инициативного бюджетирования для участия жителей в определении приоритетов расходования бюджетных средств;

- повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов в рамках реализации муниципальных программ городского округа, достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;

- проведение эффективной долговой политики, позволяющей не только сохранить муниципальный долг на уровне, обеспечивающем возможность полного и своевременного выполнения долговых обязательств, но и направленной на постепенное снижение уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- повышение качества финансового контроля, проведение мониторинга качества финансового менеджмента;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

В рамках **антикризисных мер** осуществляется постоянный мониторинг исполнения доходной части бюджета, внесение изменений в бюджет городского округа представляется на рассмотрение в Министерство управления финансами Самарской области, открытие лимитов бюджетных обязательств и согласование закупок осуществляется по решению рабочей группы по бюджету для сохранения резерва средств бюджета в максимально возможном объеме для обеспечения финансирования первоочередных расходов в текущем и плановом периоде.

Распределение расходов бюджета осуществляется по группам приоритетности, в 2022 году проведено 45 заседаний рабочих групп по бюджету, в ходе которых принимались решения по расходованию средств бюджета, осуществлению закупок товаров, работ и услуг. В результате остатки на счетах муниципального образования на 01.01.2023 составили 975млн.руб. По итогам 9 месяцев состоялось 19 заседаний рабочих групп.

Обеспечение сбалансированности и повышение эффективности использования средств бюджета городского округа Тольятти осуществлялось в рамках проведения мер по реализации решения Думы городского округа Тольятти от 08.12.2021 № 1128 «О бюджете городского округа Тольятти на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (постановление администрации городского округа Тольятти от 26.01.2022 № 136-п/1), решения Думы городского округа Тольятти от 23.11.2022 № 1418 «О бюджете городского округа Тольятти на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (постановление администрации городского округа Тольятти от 07.02.2023 № 460-п/1), реализации муниципальных программ городского округа.

В 2022-2023 годах сохраняется уровень **исполнения действующих расходных обязательств** на финансирование первоочередных и социально значимых направлений расходов местного бюджета.

В 2022 году в целях оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов продолжена практика замещения расходов бюджета городского округа областными средствами. Дополнительное финансирование из областного бюджета на содержание автомобильных дорог в сумме 200 млн.руб. позволило высвободившиеся средства местного бюджета направить на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов (67 млн.руб.), на ремонт внутриквартальных проездов (133 млн.руб.). Дополнительно предоставленные из областного бюджета субвенции на перевозку пассажиров на садово-дачные массивы на сумму 43 млн.руб. покрыли потребность транспортных предприятий (34 млн.руб.) и обеспечили экономию средств местного бюджета (9 млн. руб.), средства иного межбюджетного трансферта на приобретение 85 квартир детям – сиротам высвободили средства местного бюджета в сумме 40млн.руб.

Продолжившаяся в 2023 году практика замещения источника финансирования позволила средства местного бюджета в сумме 200 млн. руб. на содержание улично -дорожной сети перераспределить на приоритетные направления: ремонт внутриквартальных проездов и дворовых территорий многоквартирных домов - 170 млн.руб., ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог в местах подтопления - 25 млн.руб. и повышение безопасности дорожного движения- 5 млн.руб.

Достижение национальных целей развития страны, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», остается основной задачей бюджетной политики, на решение которой направлено изменение структуры и повышение результативности расходов.

Одним из ключевых инструментом достижения национальных целей являются **национальные проекты,** мероприятия которых содержатся в федеральных проектах, федеральных, областных и муниципальных программах.

Финансовое обеспечение национальных проектов

млн.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2022  (факт) | 2023 (9 месяцев) | |
| план | факт |
| **Национальные проекты, *всего:*** | 3405, 3 | 1 616,2 | 1 259,7 |
| Демография (федеральный проект «Содействие занятости») | 20 |  |  |
| Демография (федеральный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва») |  | 10,4 | 9,8 |
| Образование (федеральный проект «Современная школа») | 1 958,0 | 15,0 | 8,8 |
| Образование (федеральный проект «Социальная активность») | 0,7 | 6,7 | 1,7 |
| «Культура» (федеральный проект «Культурная среда») | 13,2 | 33,4 | 14,0 |
| «Безопасные качественные дороги» (федеральный проект «Дорожная сеть») | 928,1 | 743,1 | 740,2 |
| Жилье и городская среда (федеральные проекты «Жилье», «Формирование комфортной городской среды») | 156,1 | 152,8 | 119,6 |
| «Экология» (федеральный проект «Чистая страна») | 329,2 | 654,8 | 365,6 |

Всего на реализацию национальных проектов в 2022 году предусмотрено 3 431,4 млн.руб., из них за счет средств вышестоящих бюджетов - 3 239,0 млн.руб.

Профинансировано 3 405,3 млн.руб., в том числе на создание модельных муниципальных библиотек, оснащение учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами, техническое оснащение музеев, реализацию практик поддержки добровольчества (волонтерства), строительство школы, ремонт автомобильных дорог, благоустройство дворовых и общественных территорий, рекультивацию свалок, закупка контейнеров для раздельного сбора ТКО.

В 2023 году на реализацию национальных проектов предусмотрено 1 616,2 млн.руб., в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов 1 493,8 млн.руб., из них:

- «Демография» (федеральный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва») – 10,4 млн.руб. на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для 3 -х школ олимпийского резерва «Легкая атлетика», «Велотол», «Олимп»;

- «Образование» (федеральный проект «Современная школа») – 15,0 млн.руб. на строительство школы на 1600 мест в 20 квартале, (федеральный проект «Социальная активность») – 6,7 млн.руб. на обеспечение деятельности советников директоров школ по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями;

- «Культура» (федеральный проект «Культурная среда») – 10 млн.руб. на создание модельных муниципальных библиотек, 18,3 млн.руб. - оснащение театров, 5,1 млн.руб. – техническое оснащение музеев;

- «Безопасные качественные дороги» (федеральный проект «Региональная и местная дорожная сеть») – 743,1 млн.руб. на проведение ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог;

- «Жилье и городская среда» (федеральный проект «Формирование комфортной городской среды») – 152,8 млн.руб. на благоустройство дворовых и общественных территорий;

- «Экология» (федеральный проект «Чистая страна») – 654,8 млн.руб. на ликвидацию несанкционированных свалок.

По итогам 9 месяцев 2023 года финансирование национальных проектов составило 1 259,7 млн.руб., из них: за счет средств вышестоящих бюджетов – 1 172,2 млн.руб., средств городского округа – 87,5 млн.руб.

В целях исполнения **Указов Президента РФ** из бюджета городского округа обеспечено **повышение заработной платы** педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования, работников учреждений культуры.

Фактически средняя начисленная заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования за 2022 год (без внешних совместителей) составила 42,6 тыс.руб. (необходимый уровень – 38,4 тыс.руб.), работников учреждений культуры – 38,0 тыс.руб. (необходимый уровень – 35,6 тыс.руб.).

За счет средств городского округа на эти цели дополнительно к уровню 2021 года было предусмотрено 71,7 млн.руб. Кроме того, финансирование расходов осуществлялось за счет средств дотаций областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В бюджете городского округа на 2023 год предусмотрено доведение среднемесячной заработной платы педагогических работников списочного состава учреждений дополнительного образования до 42,2 тыс.руб., средней заработной платы работников культуры до 39,1 тыс.руб.

За счет средств бюджета городского округа на эти цели дополнительно к уровню 2022 года было предусмотрено 121 млн.руб.

Кроме того, во исполнение решения Губернатора Д.И. Азарова о дополнительной поддержке педагогических работников учреждений дополнительного образования были дополнительно выделены средства в 2022 году ко Дню учителя – 6,4 млн.руб. (из расчета 5 000 руб. на одного педагога), в 2023 году ко Дню Знаний – 15,1 млн.руб. (из расчета 10 000 руб. на одного педагога).

В 2022 году обеспечено повышение минимального размера оплаты труда **работников бюджетной сферы** городского округа до 13 890 руб. с 01.01.2022, до 15 279 руб. с 01.06.2022 за счет средств бюджета городского округа Тольятти в сумме 89, 1 млн.руб.

Обеспечена индексация заработной платы работникам бюджетной сферы городского округа, на которых не распространяются Указы Президента РФ, и работников органов местного самоуправления, на 5,8% с 01.01.2022 и на 2,8% с 01.10.2022. На эти цели в бюджете городского округа Тольятти были предусмотрены средства в сумме 164,7 млн.руб.

В 2023 году обеспечены увеличение МРОТ до 16 242 руб. за счет средств бюджета городского округа в сумме 75,9 млн.руб., индексация заработной платы работникам бюджетной сферы городского округа, на которых не распространяются Указы Президента РФ, и работников органов местного самоуправления на 3,2 % с 01.01.2023 года в сумме 65,8 млн.руб.

Планирование и финансирование расходов бюджета городского округа продолжает осуществляться в рамках муниципальных программ, позволяющих оценить эффективность и результативность их исполнения. В 2022 году финансирование в рамках муниципальных программ составило 17 782,6 млн.руб. или 95,8% от общих расходов. Программные расходы 2023 года запланированы в сумме 17 968,3 млн.руб. или 95 % от общих расходов. Финансирование за 9 месяцев 2023 года составило 12 459,3 млн.руб. или 69,3% от плана.

Программные мероприятия позволяют привлечь средства **вышестоящих бюджетов для решения вопросов местного значения**. Всего в результате участия городского округа в национальных проектах, государственных программах и непрограммных мероприятиях в 2023 году планируется получить 9 674 млн. руб., из них субсидий на решение вопросов местного значения и иных межбюджетных трансфертов – 5 545,2 млн. руб. За 9 месяцев текущего года поступления составили 7354 млн.руб., из них субсидии и иные межбюджетных трансфертов – 4 339 млн.руб. Расходы по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам за 9 месяцев 2023 года профинансированы на сумму 2 656,8 млн. руб.

В рамках **национального проекта «Демография»** в 2023 году предусмотрены средства городского округа, в том числе с привлечением средств вышестоящих бюджетов на приобретение спортивного оборудования и инвентаря (помост тяжелоатлетический, секундомеры, гимнастический инвентарь, велосипеды, велостанки, щиты стрелоуловительные, хореографический станок, мячи, сетка и ворота для гандбола) для МБУДО СШОР № 3 «Легкая атлетика», МБУДО СШОР № 9 «Велотол», МБУДО СШОР № 10 «Олимп» в размере 10,4 млн. руб. За 9 месяцев 2023 года профинансировано 9,8 млн.руб.

В рамках **национального проекта «Образование»** с целью создания дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях городского округа в 2022 году продолжено строительство школы на 1600 мест в 20 квартале Автозаводского района (начало в 2021 году), финансирование составило – 1 958 млн.руб.

В текущем году на завершение строительства из областного и местного бюджетов выделено 15 млн.руб., освоены средства на 01.10.2023 в сумме 8,8 млн.руб. Школа введена в эксплуатацию 18.08.2023.

В 2022 году в рамках реализации федерального проекта «Социальная активность» по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) "Регион добрых дел" МБУ ММЦ «Шанс» был реализован проект «Доброшкола2.0» на сумму 0,7 млн.руб.

В 2023 году в школах введены должности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями (0,5 ставки). На эти цели выделены средства вышестоящего бюджета в размере 6,7 млн.руб. За 9 месяцев 2023 года профинансировано 1,7 млн.руб.

В рамках **национального проекта «Культура»** в 2022 году профинансировано создание модельной библиотеки на базе библиотеки № 18 «Фолиант» – 5,0 млн.руб., оснащение музыкальными инструментами, оборудованием, учебными материалами МБУ школы искусств имени М.А. Балакирева – 5,7 млн.руб., техническое оснащение Тольяттинского художественного музея - 2,4 млн.руб.

В 2023 году на реализацию мероприятий в рамках национального проекта предусмотрено 33,4 млн.руб.: на создание модельной библиотеки на базе центральной библиотеки им В.Н. Татищева МБУК "Библиотеки Тольятти – 10 млн.руб., на техническое оснащение Тольяттинского краеведческого музея, музейного комплекса «Наследие» - 5,1 млн.руб., техническое оснащение МАУ г.о. Тольятти «ДТ «Колесо» им. Г.Б. Дроздова» - 18,3 млн.руб.

За 9 месяцев 2023 года профинансировано 14,0 млн.руб.: на создание модельной библиотеки на базе центральной библиотеки им В.Н. Татищева МБУК "Библиотеки Тольятти – 8,7 млн.руб., на техническое оснащение Тольяттинского краеведческого музея – 3,5 млн.руб., музейного комплекса «Наследие» - 0,9 млн.руб., техническое оснащение МАУ г.о. Тольятти «ДТ «Колесо» им. Г.Б. Дроздова» - 0,9 млн.руб.

Для обеспечения защиты детей, преподавателей, технического персонала, имущества и других материальных ценностей, а также устранения замечаний надзорных органов в области пожарной безопасности учреждений образования, культуры и спорта на проведение противопожарных мероприятий, включающих монтаж и ремонт систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей, монтаж систем вентиляции, огнезащитную обработку деревянных конструкций, монтаж системы дымоудаления и другое в 2022 году финансирование за счет средств бюджета городского округа составило 33,7 млн.руб. На эти цели из бюджета городского округа в 2023 году предусмотрено – 19,7 млн.руб.

Для приведения зданий и помещений учреждений образования, культуры и спорта в состояние, соответствующее санитарно-эпидемиологическим нормам, обеспечения безопасных и комфортных условий учебного процесса, в 2022 году профинансировано проведение капитального ремонта кровли, текущего ремонта зданий и помещений – 356,2 млн.руб., в том числе за счет средств бюджета городского округа 67,5 млн.руб. В 2023 году на данные цели за счет средств бюджета городского округа предусмотрено 117,2 млн.руб., за счет средств вышестоящих бюджетов – 72,8 млн.руб.

С целью обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной сферы в 2023 году предусмотрено 8,6 млн.руб., в том числе за счет средств бюджета городского округа 7,2 млн.руб. в 2022 году профинансировано 3,3 млн.руб., в том числе за счет средств бюджета городского округа 1,8 млн.руб.

В рамках национального проекта **«Безопасные качественные дороги»** в 2022 году оплачены работы по ремонту на 14 автомобильных дорогах на площади 356,97 тыс.м2 на сумму 928,1 млн.руб. (средства бюджета городского округа – 53,8 млн.руб.).

В 2023 году запланированы работы по ремонту 7 автомобильных дорог на сумму 743,1 млн.руб. (средства бюджета городского округа – 43,1 млн.руб.). Фактические расходы за 9 месяцев текущего года составили 740,2 млн.руб. (средства бюджета городского округа - 42,9 млн.руб.).

В результате участия в государственной программе «Развитие транспортной системы Самарской области (2014-2025 годы)» (дополнительно к средствам, предусмотренным на выполнение работ по ремонту 14 автомобильных дорог в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги») в 2022 году за счет средств областного бюджета и бюджета городского округа профинансированы работы на сумму 393,4 млн.руб. (средства местного бюджета – 18,6 млн.руб.). Выполнен капитальный ремонт автодороги по ул.Никонова (от ул.Железнодорожная до ул.Ингельберга, частично) - 105,6 млн.руб., содержание улично-дорожной сети - 212,3 млн.руб. (средства местного бюджета- 12,3 млн.руб.), произведены расчеты по оплате лизинговых платежей (автобусы) - 75,5 млн.руб.

Расходы за 9 месяцев 2023 года составили 907,1 млн.руб.: ремонт дорог (3 объекта) – 349,5 млн.руб, капитальный ремонт путепровода через автодорогу Восточная завода - часть улицы Борковской - 26,6 млн.руб., содержание улично-дорожной сети – 181,0 млн.руб., реконструкция Южного шоссе от ул.Заставной до ул.Цеховой с устройством парковочных автостоянок вдоль Южных проходных АО «АВТОВАЗ» - 113,4 млн.руб., реконструкция магистральной улицы районного значения транспортно-пешеходной по бульвару Приморский от Московского проспекта до обводной дороги посёлка Приморский (1 этап) – 166,8 млн.руб., строительство дороги по ул. В.Высоцкого - 13,2 млн.руб., оплата лизинговых платежей (автобусы) – 56,6 млн.руб.

Одним из направлений улучшения пассажирских перевозок явилось обновление общественного транспорта, обеспечение доступности транспорта для лиц с ограниченными возможностями, а также увеличение расходов бюджета, связанное с повышением заработной платы водителям автобусов и троллейбусов на муниципальных предприятиях.

**В области благоустройства городских территорий** решались задачи по повышению уровня комфорта и качества городской среды на территории муниципального образования. Продолжена практика привлечения заинтересованных граждан, организаций к решению вопросов местного значения, участия жителей в определении, выборе и последующем контроле за реализацией общественных проектов по благоустройству как придомовых территорий, так и общественных территорий, мест массового отдыха, в рамках **национального проекта «Жилье и городская среда»,** государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области на 2017-2025 годы» (губернаторский проект «СОдействие»), также путем реализации инициативных проектов на муниципальном уровне.

Участие в национальном проекте «Жилье и городская среда» позволило привлечь в 2022 – 2023 годах из вышестоящих бюджетов 100 млн.руб. на благоустройство 36 дворовых территорий, 193 млн.руб. на благоустройство 7 общественных территорий. Доля софинансирования из бюджета городского округа составила 16 млн.руб. (2022 год – 8 млн.руб., 2023 год – 8 млн.руб.). В 2022 году были благоустроены: Центральная площадь, эко-парк Шлюзовой, пляж Центрального района, сквер по ул. Жилина (от пл. Свободы до ул. Мира, 2 этап). В 2022 году благоустраиваются Парк Победы в Автозаводском районе и Парк Центрального района.

В рамках участия в государственной программе Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области на 2017-2025 годы» за 2022-2023 годах было реализовано 25 общественных проектов по благоустройству придомовых территорий на сумму 68 млн.руб., из них средства населения – 9 млн.руб., средства областного бюджета – 46 млн.руб.

В целях улучшения санитарного и экологического благополучия, а значит, качества жизни и состояния здоровья населения городского округа Тольятти администрацией ежегодно реализуются мероприятия по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов (несанкционированных свалок).

С 2022 года в рамках **национального проекта «Экология»** проводятся работы по рекультивации двух свалок промышленных и бытовых отходов Комсомольского района (южнее завода ОАО «АвтоВазАгрегат» и вскрытой свалки инертных отходов, расположенной напротив 1-3 вставок ПАО «АвтоВАЗ») за счет привлечения средств вышестоящих бюджетов: в 2022 году – 299 млн. руб., в 2023 году – 586 млн.руб., в 2024 году – 29 млн.руб.

Кроме того, в рамках государственной программы Самарской области «Совершенствование системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Самарской области на 2018-2024 годы» в 2022-2023 году ликвидировано 32 несанкционированных места размещения отходов на сумму 28 млн.руб., в том числе 14 млн.руб. средства бюджета Самарской области.

Решению задачи **по охране, защите и воспроизводству городских лесов**, улучшению их санитарно-гигиенического и оздоровительного влияния на жителей способствует участие в государственной программе Самарской области "Развитие лесного хозяйства Самарской области на 2014-2030 годы», в рамках которой выполняются работы по лесовосстановлению, обработке почвы, агротехническому уходу, дополнению лесных культур, подготовке лесных участков для создания лесных культур и расчистке неликвидных лесных участков, пострадавших в результате засухи и последствий лесных пожаров, приобретается техника и оборудование для выполнения лесокультурных работ и специализированная техника и оборудование для расчистки неликвидных лесных участков. Участие в программе позволило привлечь из бюджета Самарской области 85 млн.руб. (2022 год – 59 млн.руб., 2023 года – 26 млн.руб.).

**В рамках обеспечения потребности граждан в муниципальных услугах (работах), повышение их доступности и качества** в 2023 году в бюджете городского округа предусмотрены 11,5 млн.руб. на проведение ремонта многофункционального центра, расположенного по адресу: г. Тольятти, б-р 50 лет Октября, 22.

В области **социальной политики** основными направлениями деятельности остается исполнение публичных нормативных обязательств перед гражданами, предоставление государственных, муниципальных и иных услуг населению через многофункциональные центры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан, поддержка участников специальной военной операции.

Всего за 2022 год среднегодовое количество получателей публичных социальных выплат составило 12 175 человек на общую сумму 67,2 млн. руб. За 9 месяцев 2023 года выплаты получили 10 750 получателей на общую сумму 47,1 млн. руб. Всего в 2023 году планируется произвести выплаты 12 876 получателям на общую сумму 67,8 млн. руб.

С 2022 года проводятся мероприятия по поддержке семей участников специальной военной операции (далее – СВО) за счет средств муниципального бюджета и средств вышестоящих бюджетов.

За счет средств областного бюджета оказывается поддержка семьям в части обеспечения одноразовым бесплатным горячим питанием учеников 5-11 классов, освобождения от родительской платы за осуществление присмотра и ухода за детьми в детских садах муниципалитета и АНО ДО «Планета детства «Лада». В 2022 году финансирование составило 5,8 млн. руб. В 2023 году на эти цели предусмотрено 36,8 млн. руб.

За счет средств бюджета городского округа в рамках реализации положений о специальной мере в сфере экономики, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 №1745, в 2022 году профинансировано приобретение снаряжения и инвентаря, необходимого в зоне проведения СВО, на сумму 1,1 млн. руб. В 2023 году на данные цели предусмотрено 25,3 млн. руб. Финансирование за 9 месяцев составило 14,2 млн.руб.

Помощь оказывается не только за счет средств бюджета городского округа, но и с привлечением средств организаций.

За счет средств резервного фонда администрации производятся единовременные социальные выплаты на оказание разовой материальной помощи семье погибших участников СВО, расходы на организацию транспортного обслуживания населения для перевозки участников СВО и проведения церемоний прощания с погибшими участниками СВО.

В 2022 году было профинансировано 5,9 млн. руб., за 9 месяцев 2023 года – 9,1 млн. руб.

Продолжена политика улучшения жилищных условий и обеспечения жильем отдельных категорий граждан: ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов и тружеников тыла, молодых семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Социальные выплаты на улучшение жилищных условий в 2022 году получили 2 инвалида и 1 ветеран Великой Отечественной войны. В 2023 году запланированы выплаты 2 инвалидам и 2 гражданам, проработавшим в тылу в период Великой Отечественной войны.

В 2022 году в рамках подпрограммы «Молодой семье – доступное жилье» до 2025 года государственной программы Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2025 года» улучшены жилищные условия 416 молодых семьей на сумму 362,1 млн.руб. (средства бюджета городского округа – 131, 6 млн.руб.).

В 2023 году общее количество молодых семей, планирующих улучшить жилищные условия, увеличено и составит 544 семьи. В дополнение к основному списку 417 семей-участников подпрограммы привлечены средства областного бюджета на обеспечение жильем 126 молодых семей, не вошедших в список 2023 года. Общая сумма запланированных расходов – 424,0 млн.руб., из них средства бюджета городского округа – 131,6 млн.руб. За 9 месяцев 2023 года полученные социальные выплаты на общую сумму 376,8 млн. руб. позволили обеспечить жильем 471 молодую семью.

В 2022 году для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет средств вышестоящего бюджета приобретено 85 квартир на сумму 195 млн.руб., в 2023 году в соответствии с заключенным соглашением приобретены 73 квартиры на сумму 194 млн.руб., в том числе за счет субвенции – 166 млн.руб., иного межбюджетного трансферта - 20 млн.руб., дополнительных средств городского бюджета, предусмотренных на исполнение переданных государственных полномочий - 4 млн.руб.

Для финансирования расходов в рамках проведения **мероприятий в области гражданской обороны, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера,** направленных на защиту населения городского округа: оповещение об опасностях, эвакуация, предоставление средств индивидуальной и коллективной защиты, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей, первоочередное жизнеобеспечение населения в 2023 году за счет средств городского округа предусмотрено 33,5 млн.руб. Из них: на создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны и материальных запасов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 22,9 млн.руб., на ремонт и обслуживание здания для хранения запасов – 6,1 млн.руб., на обслуживание переданных защитных сооружений – 3,1 млн.руб., на обслуживание оборудования комплексной системы экстренного оповещения населения – 1,4 млн.руб.

В целях решения проблем местного значения городской округ активно использует механизмы **инициативного бюджетирования**. Ключевым отличием инициативного бюджетирования является вовлечение граждан в применение процедур гражданского участия на этапах выдвижения идей, их обсуждения, выбора и реализации проектов.

Механизм инициативного бюджетирования представляет гражданам возможность непосредственного участия в муниципальном управлении, определении приоритетных направлений расходования части местного бюджета и ускорении реализации определенных инициатив.

Вовлечение жителей в преобразование городской среды осуществляется как путем голосования за новые объекты благоустройства, которые реализуются по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», так и путем выдвижения собственных инициативных проектов.

По итогам голосования жителей по выбору объектов благоустройства в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в 2022 году были благоустроены четыре общественные территории Эко-Парк Шлюзовой, Центральная площадь, сквер по ул. Жилина (от пл. Свободы до ул. Мира), пляж Центрального района (Итальянский пляж), в 2023 году – две выбранные территории: Парк Победы Автозаводского района и Парк Центрального района.

Развитие практики гражданских инициатив в городском округе осуществляется в рамках участия в государственной программе Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 17.05.2017 № 323 (Губернаторский проект «СОдействие»), а также реализации инициативных проектов на муниципальном уровне.

В 2022 году в рамках Губернаторского проекта «СОдействие» на территории города реализованы 11 общественных проектов, а в 2023 году запланировано к реализации 20 проектов, победивших в конкурсном отборе общественных проектов Самарской области, направленных на решение вопросов создания детских и спортивных площадок.

Тольятти ежегодно занимает лидирующие позиции не только по количеству заявленных и победивших в конкурсе инициатив, но и по расширению направленности предоставляемых на конкурс проектов.

Общий объем финансирования на поддержку инициатив населения в рамках Губернаторского проекта «СОдействие» в 2022-2023 гг. составил 102 млн. руб., в том числе: областной бюджет – 70 млн.руб. местный бюджет – 18 млн.руб., инициативные платежи – 14 млн. руб.

В 2022 году было реализовано на муниципальном уровне два инициативных проекта на сумму 9,8 млн.руб., доля инициативных платежей составила 1,1 млн.руб.: «Садово-парковая композиция Пальмиро Тольятти» – создание знаковой туристической, парковой и событийной зоны, места проведения культурных, общественных и исторических мероприятий – 7,8 млн.руб.; «Уютный двор» домов 85,87,89 по ул.Спортивная – озеленение придомовой территории, установка скамеек – 2 млн.руб.

Всего в 2022 году в администрацию городского округа внесено пять инициативных проектов на общую сумму 19 млн.руб. Все предложенные проекты направлены на устройство спортивных и детских площадок на придомовых территориях.

В целях привлечения большего количества активных граждан к участию вопросов местного самоуправления и максимального привлечения внебюджетных средств администрацией в 2022 году внесены изменения в действующие нормативно-правовые акты: предоставлено право выступать инициатором проекта коммерческим организациям, расширены территории для реализации проектов, усилена степень участия населения, установлен порядок формирования рейтинга победителей.

На новых условиях в 2023 году в администрацию внесено семь инициативных проектов на 22,8 млн.руб., по четырем из которых принято решение о дальнейшей реализации.

Ежегодный рост числа реализованных проектов, предлагаемых гражданами, и объемы их финансирования свидетельствует о росте заинтересованности и вовлечения граждан в процесс принятия бюджетных решений. Участие в проектах инициативного бюджетирования является естественной формой расширения финансовых компетенций жителей через понимание бюджета муниципального образования, формирование сметы проекта, организацию сбора средств, контроля закупочных процедур и бюджетных расходов на реализацию проектов.

Кроме населения, финансовую помощь в решении насущных вопросов муниципальных учреждений городского округа, оказывает ПАО «Татнефть».

В целях поддержки важных социальных инициатив и улучшения качества жизни населения администрация активно принимает участие в конкурсе грантов ПАО «Татнефть», проводимом в рамках целевых программ приоритетных направлений благотворительной деятельности. На конкурсе администрацией города были представлены проекты, направленные на решение актуальных социальных задач населения.

В 2022 году 5 учреждений городского округа – школы №№ 4,10,16,51 и Центральная библиотека им. В.Н. Татищева стали победителями конкурса.

В результате были проведены мероприятия по капитальному ремонту учреждений (МБУК «Библиотеки Тольятти», МБУ «Школа №16»), текущему ремонту и оснащению классов химии, физики, информатики и биологии (МБУ «Школа №4», МБУ «Школа №10», МБУ «Лицей №51») на общую сумму 32,5 млн.руб., в том числе сумма гранта ПАО «Татнефть» – 29,2 млн.руб., в том числе:

-капитальный ремонт Центральной библиотеки им. В.Н. Татищева – 3,5 млн.руб. (средства ПАО «Татнефть» – 3,2 млн.руб., средства городского бюджета – 0,3 млн.руб.);

- текущий ремонт, оснащение классов химии, физики, информатики и биологии – 28,9 млн.руб. (средства ПАО «Татнефть» – 26,0 млн.руб., средства городского бюджета и внебюджетных источников – 2,9 млн.руб.).

По результатам проведенного конкурса победителями в 2023 году объявлены 8 проектов, расходы по которым запланированы на общую сумму 105,2 млн.руб., в том числе за счет средств ПАО «Татнефть» - 74,5 млн.руб., за счет средств городского округа – 30,7 млн.руб.

В ходе проведения **мониторинга качества финансового менеджмента** оценивались 28 показателей, характеризующих качество и своевременность представления документов, необходимых для формирования и исполнения бюджета городского округа, качество планирования и исполнения бюджетных расходов, качество исполнения бюджета по доходам, контроль и учет, осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. В результате проведенного мониторинга:

- по итогам 2021 года - 11 главных администратора отнесены к группе с высоким уровнем качества финансового менеджмента (средняя оценка уровня качества – 94,36), остальные – к группе со средним уровнем качества финансового менеджмента (средняя оценка уровня качества - 84);

-по итогам 2022 года - 14 главных администратора отнесены к группе с высоким уровнем качества финансового менеджмента (средняя оценка уровня качества – 94,8), остальные – к группе со средним уровнем качества финансового менеджмента (средняя оценка уровня качества – 86,2).

Повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами, удалось достигнуть в результате улучшения работы по своевременности и качеству подготовки предоставления документов по формированию бюджета и реестра расходных обязательств, своевременности утверждения муниципального задания и норматива затрат подведомственных учреждений, принятых мер по исполнению субсидий, предоставляемых из вышестоящих бюджетов, сокращения нарушений в бюджетной отчетности.

Обеспечение **открытости и доступности информации** о бюджете для граждан обеспечено путем размещения информации о бюджете городского округа и бюджетной отчетности на официальных сайтах органов местного самоуправления, а также участием населения в общественных обсуждениях и публичных слушаниях. Проводится размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствие с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н. На официальном портале администрации городского округа размещается информация о внесении инициативных проектов на территории городского округа Тольятти, их рассмотрении, ходе их реализации, а также другая необходимая информация, предусмотренная действующим федеральным законодательством и муниципальными правовыми актами.

Бюджетная политика в области **финансового контроля** направлена на обеспечение муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности, обеспечением целевого и эффективного использования бюджетных средств, ведением бюджетного и бухгалтерского учета, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий, за установлением законности составления и использования бюджета городского округа Тольятти в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок для обеспечения муниципальных нужд, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетным кодексом РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

Результаты проведения внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетной палатой городского округа отражаются в ежегодном отчете, утверждаемом решением Думы городского округа Тольятти.

По результатам проведенных контрольно-счетной палатой городского округа Тольятти контрольных мероприятий усилен внутренний финансовый контроль отраслевых (функциональных) органов администрации и подведомственных им организаций. В адрес контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти представлены необходимые пояснения и информация о проведенных мероприятиях по устранению выявленных нарушений.

В результате проведенных контрольно-ревизионным отделом администрации городского округа (далее - КРО) в 2022 году контрольных мероприятий общая сумма установленных нарушений составила 9,7 млн.руб., из которой подлежали устранению, в соответствии с действующим законодательством, нарушения в объеме 1,6 млн.руб. Данные нарушения устранены на 100%. За 9 месяцев 2023 года общая сумма установленных нарушений составила 21,3 млн.руб. (в том числе подлежащие устранению - 3,3 млн.руб.).

Департамент финансов, в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляет проверку: объема финансового обеспечения, включенного в план – график, объема финансового обеспечения для осуществления закупки, информация о котором содержится в проекте контракта, направляемого участнику закупки без использования единой информационной системы, информации об идентификационных кодах закупок.

Кроме того, департаментом финансов осуществляется проверка информации о заключенных заказчиками контрактах, подлежащих размещению в единой информационной системе в сфере закупок для включения в реестр контрактов, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

Объем поступивших в единую информационную систему в сфере закупок объектов контроля и прошедших контроль за 2022 год составляет 30 168 шт, за 9 месяцев 2023 года – 20 588 шт. (Информация будет предоставлена 03.10.2023 после предоставления и обработки документов).

**Долговая политика** в 2022 году была направлена на снижение размера муниципального долга и расходов на его обслуживание в связи с влиянием политического давления недружественных стран на фоне проведения Российской Федерацией СВО.

Выполнение задачи минимизации стоимости обслуживания муниципального долга осложнилось из-за роста размера ключевой ставки Центрального банка РФ (с 8,5% по состоянию на 01.01.2022 до 20% с 28.02.2022).

В рамках поставленных задач по реализации долговой политики в 2022 году проводилась работа, направленная на поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа, соблюдение показателей долговой устойчивости.

Правительство Самарской области и администрация городского округа Тольятти 30.12.2021 заключило Соглашение о реализации мер по сокращению муниципального долга городского округа Тольятти в 2022 году (далее – Соглашение).

По состоянию на 01.01.2022 размер муниципального долга составил 5 300 млн.руб. (уровень долга - 70,3%).

В соответствии с Соглашением в 2022 году направлено на сокращение объема муниципального долга 400 млн.руб., в том числе:

- 227 млн.руб. - за счет 50% прироста объема налоговых и неналоговых доходов по сравнению с первоначальным планом, без учета поступлений НДФЛ от резидентов ТОСЭР и ОЭЗ);

- 32 млн.руб. - за счет передачи МБУ «Тольяттинская филармония» с 15.02.2022 в ведомственное подчинение министерству культуры Самарской области;

- 110 млн.руб. - за счет 50% поступлений налога на доходы физических лиц от резидентов, расположенных на расположенных на территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), и резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти»;

- 16 млн.руб. - за счет 50% поступлений дотаций на поддержку мер   
по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, полученных за счет перевыполнения показателей социально-экономического развития;

- 15 млн.руб. - за счет 50 % средств экономии от проведения муниципальных торгов.

В условиях резкого повышения ключевой ставки в феврале 2022 года Президент Российской Федерации В.В.Путин поручил Правительству поддержать регионы Российской Федерации путем предоставления бюджетных кредитов с целью погашения кредитов коммерческих банков.

От Самарской области в Государственную Думу (Симановскому Л.Я.) было направлено обращение с просьбой о поддержке исполнения обязательств по коммерческим кредитам, привлеченным не только субъектами РФ, но и муниципальными образованиями.

В результате поддержки поправок, в первоначальный проект Федерального Закона внесены изменения в части предоставления федеральных кредитов и муниципальным образованиям.

В связи с принятием Федерального закона от 01.05.2022 № 128-ФЗ городским округом Тольятти 11.07.2022 получен бюджетный кредит в сумме 1 000 млн.руб., под 0,1% годовых из областного бюджета за счет средств бюджетного кредита, привлеченного из федерального бюджета на погашение долговых обязательств по кредитам, кредитных организаций, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению в марте-декабре 2022 года. Сроки погашения данного кредита 2025-2027г.г. равными долями по 333,3 млн.руб. Кредитные средства были направлены на погашение коммерческих кредитов. В связи с привлечением указанного бюджетного кредита изменилась структура муниципального долга. Экономия расходов на обслуживание муниципального долга в 2022 году составила 38 млн.руб.

В соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 20.09.2023 № 753, 28.09.2023 года направлено заявление в Министерство управления финансами Самарской области о проведении реструктуризации по вышеуказанному бюджетному кредиту, в части продления срока погашения до 2028 года. После подписания дополнительного соглашения срок погашения составит четыре года с 2025 года по 2028 год, ежегодный платеж снизится на 83,3 млн.руб., с 333,3 млн.руб. до 250 млн.руб.

В 2022 году привлечено три транша бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета городского округа Тольятти, предоставляемого за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета под 0,1% годовых, на общую сумму 1 412 млн.руб., сроком до 239 дней. Транши по бюджетному кредиту были направлены на погашение кредитов кредитных организаций со ставкой привлечения от 6,2% до 8,5% годовых. Экономия расходов на обслуживание муниципального долга составила 41 тыс.руб.

По заключенным муниципальным контрактам на предоставление возобновляемых кредитных линий в целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга в течение 2022 года производилось досрочное погашение кредитов кредитных организаций и их привлечение по мере необходимости.

Перечисленные мероприятия по управлению муниципального долгом позволили сократить в течение 2022 года первоначально запланированные расходы на его обслуживание на 192 млн.руб. По итогам прошлого года расходы на обслуживание муниципального долга городского округа Тольятти достигли минимального значения за последние восемь лет и составили 228 млн.руб.

Федеральным законом **от 21.11.2022 № 448-ФЗ** «[О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году](consultantplus://offline/ref=2D2A7D6193B10E7E5B4CE5C1E835063C6BC4F4E9DEED91A1F96C048D1588E7207147DA35CF07B8B9CADFDD8CF10ECD10F2942FC4F3A138F5T43CK)» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ) **признаны утратившими силу** следующие пункты:

- 6-9, 11 и 12 статьи 107.1 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающие для муниципалитетов со средним и низким уровнем долговой устойчивости необходимость согласования с финансовым органом субъекта РФ программ муниципальных внешних и внутренних заимствований, муниципальных гарантий и проекта основных направлений долговой политики на очередной год и плановый период;

- 7 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, ограничивающий годовую сумму погашения и обслуживания муниципального долга до 20% утвержденного объема налоговых, неналоговых доходов и дотаций.

Данные положения применялись к правоотношениям, возникающим при составлении и утверждении бюджетов, начиная с бюджетов на 2023 год (2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

По состоянию на 1 января 2023 года объем муниципального долга городского округа Тольятти сократился относительно уровня по состоянию на 1 января 2022 года на 400 млн.руб. и составил 4 900 млн.руб.

По итогам 2022 года структура муниципального долга городского округа Тольятти представлена кредитами кредитных организаций на сумму 3 900 млн.руб. (80%) и бюджетными кредитами 1 000 млн.руб. (20%).

По состоянию на 1 января 2023 года значение уровня долговой нагрузки по всем видам долговых обязательств составило 59%, что является наименьшим показателем с 2014 года.

В соответствии с Порядком оценки долговой устойчивости муниципальных образований в Самарской области, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 03.06.2020 № 377, городской округ Тольятти отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости на 2022 и 2023 годы.

По итогам исполнения бюджета городского округа Тольятти за 9 месяцев 2023 года уровень муниципального долга составил 51,4%.

Согласно изменениям, внесенным в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом № 448-ФЗ, с 2023 года бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета предоставляется из расчета 1/12 общего объема доходов бюджета, а также увеличенном сроке пользования кредитом с 240 дней до года. Изменения позволили привлечь и пользоваться данным бюджетным кредитом на сумму в два раза превышающую сумму бюджетных кредитов прошлых лет - 1 472 млн.руб., под 0,1% годовых. Экономия от замещения коммерческих кредитов со ставкой 6,02-8,5%% годовых по итогам 2023 года составит 72 млн.руб., что на 31 млн.руб. больше, чем в 2022 году.

С Правительством Самарской области на 2023 год заключено аналогичное Соглашение о реализации мер по сокращению муниципального долга городского округа Тольятти от 30 декабря 2022 года.

10.08.2023 года было направлено обращение в Правительство Самарской области с просьбой согласовать предоставление бюджетного кредита из областного бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета в сумме 1 010 млн.руб. Министерством управления финансами Самарской области в предоставлении указанного бюджетного кредита отказано по причине нецелесообразности.

1. **Основные направления бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Основная задача бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов заключается в переходе от антикризисных мер к реализации национальных целей развития, направленных на социальную поддержку нуждающихся граждан, повышение благосостояния граждан, развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов, проведение сбалансированной долговой политики, рациональное и эффективное использование имеющихся ресурсов.

Основными направлениями бюджетной политики и приоритетными направлениями расходования бюджетных средств на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются:

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов в результате перераспределения средств на приоритетные направления;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

- оказание мер социальной поддержки семьям военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации, проходящих военную службу в Вооруженных силах РФ по контракту, находящихся на военной службе в войсках национальной гвардии РФ, в воинских формированиях и принимающих участия в СВО;

- обеспечение выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- дальнейшее обеспечение выполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

- обеспечение мер по поддержке доходов граждан через поддержание достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, доведение минимального уровня заработной платы до уровня, установленного Федеральным Законом;

- реализация системы управления бюджетными расходами посредством муниципальных программ городского округа Тольятти с учетом интеграции в них мероприятий, направленных на достижение соответствующих результатов региональных и федеральных проектов в рамках решения задач национальных проектов;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам государственных программ, обеспечение их увязки, повышение эффективности бюджетных расходов;

- обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах (работах), повышение их доступности и качества;

- дальнейшее развитие инициативного бюджетирования для участия жителей в определении приоритетных направлений;

- совершенствование системы обоснования бюджетных расходов с применением новых программных продуктов;

- проведение эффективной долговой политики, позволяющей не только сохранить муниципальный долг на уровне, обеспечивающем возможность полного и своевременного выполнения долговых обязательств, но и направленной на постепенное снижение уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- повышение качества финансового контроля, проведение мониторинга качества финансового менеджмента;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

В 2024 году будет продолжена работа по **социальной поддержке семей военнослужащих – участников СВО** по обеспечению одноразовым бесплатным горячим питанием учеников 5-11 классов, освобождению от родительской платы за осуществление присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных учреждениях и АНО ДО «Планета детства «Лада».

В проекте бюджета городского округа на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов запланированы средства, обеспечивающие уровень **заработной платы,** необходимый для исполнения **Указов Президента РФ** в части доведения средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы от трудовой деятельности в Самарской области, средней заработной платы преподавателей учреждений дополнительного образования детей до средней заработной платы учителей в Самарской области в размере 107,8 млн. руб.

С 2024 года планируется увеличение заработной платы работников бюджетной сферы на 18,5% в общей сумме 581,6 млн.руб. Из них на повышение МРОТ работников бюджетной сферы городского округа до 19 242 руб. - 213,4 млн. руб., на индексацию заработной платы работников бюджетной сферы городского округа, на которых не распространяются Указы Президента РФ, и работников органов местного самоуправления - 368,2 млн. руб.

Кроме того, запланировано увеличение ежемесячной доплаты работникам муниципальных учреждений, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет с 500 руб. до 1000 руб. Объем финансирования в 2024 году составит 2,2 млн. руб.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти будет по-прежнему направлено на активное привлечение в городской округ федеральных и областных средств в рамках национальных и федеральных проектов, государственных программ и непрограммных направлений деятельности. В связи с чем, необходимо обеспечить своевременную подачу заявок в соответствующие отраслевые министерства Самарской области.

По состоянию на 01.10.2023 направлено в областные министерства Самарской области заявок на выделение средств вышестоящих бюджетов: на 2024 год – 6 783,2 млн.руб., 2025 год – 3 440,6 млн.руб., 2026 год – 626,1 млн.руб. на решение различных вопросов местного значения в рамках реализации государственных программ. Из них в рамках национальных проектов:

- в 2024 году – 1 439,3 млн.руб.: «Культура» - 241,6 млн.руб., «Демография» - 468,8 млн.руб., «Безопасные качественные дороги» - 700 млн.руб., «Экология» - 28,9 млн.руб.;

- «Демография» в 2025году – 595,1 млн.руб., в 2026 году - 210,8млн.руб.

Таким образом, важнейшими приоритетами бюджетных расходов являются обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственных программ, национальных и федеральных проектов.

В проекте бюджета городского округа на 2024 год для обеспечения софинансирования поступлений из вышестоящих бюджетов предусмотрено 274,3 млн.руб., на 2025 год – 170,5 млн.руб., на 2026 год – 130,8 млн.руб. Из средств вышестоящих бюджетов в 2024 году планируется получить - 3 052,8 млн.руб., в 2025 году – 1 500,9 млн.руб., в 2026 году – 705,4 млн.руб.

На финансирование действующих муниципальных программ в проекте бюджета городского округа предусмотрены: на 2024 год – 10 773,1 млн. руб. или 92,5 % от общих расходов (24 муниципальные программы), на 2025 год – 8901,6 млн.руб. или 82 % от общих расходов (19 муниципальных программ), в 2026 году – 7 467,2 млн.руб. или 66,5% от общих расходов (16 муниципальных программ). После окончания действующих программ и оценки их реализации будут разработаны и приняты новые. Планирование расходов в рамках программного бюджета продолжится.

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства городского округа. С этой целью в 2024 году более 46,5 % от общих расходов бюджета городского округа будет направлено на финансирование отраслей социальной сферы, расходы на финансирование жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства составят –28 %.

Структура расходов бюджета городского округа Тольятти в 2022-2026 гг

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2022 год  (отчет) | 2023 год (план по состоянию на 01.10.23) | Проект бюджета | | |
| 2024 | 2025 | 2026 |
| Отрасли социальной сферы, всего | 12 786 | 11 221 | 5 412,4 | 5 212,8 | 5 206,4 |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |
| средства городского округа | 4 716 | 5 046 | 5 412,4 | 5 212,8 | 5 206,4 |
| средства вышестоящих бюджетов | 8 070 | 6 175 |  |  |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное хозяйство, транспорт, всего | 3 341 | 4 566 | 3 266,3 | 2 568,9 | 2 567,6 |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |
| средства городского округа | 1 729 | 2 525 | 2 491,5 | 2 506,6 | 2 567,6 |
| средства вышестоящих бюджетов | 1 612 | 2 041 | 774,8 | 62,3 |  |
| Всего расходов | 18 562 | 18 911 | 11 651,8 | 10 853,9 | 11 251,3 |

В общей структуре расходов бюджета городского округа уровень расходов отраслей социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства и транспорта, в планируемом периоде, сохранится высоким аналогично текущему году и предшествующим периодам. По мере предоставления межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов увеличатся расходы на финансирование отраслей.

Реализация бюджетной политики **в сфере образования** направлена на достижение стратегических целей посредством реализации мероприятий в рамках национального проекта «Образование», государственных программ, муниципальных программ.

На обеспечение текущего содержания образовательных учреждений запланировано 867 млн. руб., в том числе коммунальные услуги - 650млн.руб.

В 2024 году в связи с вводом новой школы ОЦ «Галактика» на 1600 мест были запланированы дополнительные средства на ее текущее содержание в размере 68,6 млн. руб.

На содержание вновь построенных спортивных площадок на территории школ № 26,72,77 планируется 0,7 млн. руб.

Для обеспечения антитеррористической защищенности и противопожарной защиты по предписаниям надзорных органов предусмотрено 36,3 млн. руб., в том числе: капитальный ремонт систем противопожарной защиты в МАОУ детский сад № 79, МБУ лицей № 76, МБУ школа № 82, МБУ школа № 26, МБОУ ДО «Мечта» – 22,3 млн.руб., на обеспечение антитеррористической защищенности в общеобразовательных учреждениях и в учреждениях дошкольного образования – 14,0 млн. руб.

Предусмотрены средства на проведение капитального ремонта в МБУ в МБУ детских садах №№ 128, 199 (2 здания), МБУ школах: №№ 4,10, 20, 25, 39 в размере 15,8 млн. руб.

На выполнение мероприятий по организации доступности зданий для маломобильных групп населения в МБУ школы №№ 14,28,90, МБУ детские сады №№ 104, 162, 200, установку поручней в 25 школах планируется выделить 5,5 млн. руб.

Для организации бесплатного двухразового питания детей с ограниченными возможностями здоровья в детских садах, школах, а также на возмещение затрат за присмотр и уход за детьми – инвалидами, детьми – сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, за детьми с туберкулезной интоксикацией в детских садах в 2024 году в бюджете городского округа предусмотрены средства в размере 163,6 млн. руб.

В связи с повышенным вниманием и требованиям к организации мероприятий военно – патриотической направленности планируется выделение дополнительного финансирования за счет средств бюджета городского округа в размере 0,8 млн. руб. на материально – техническое оснащение Центра «Авангард – Тольятти», деятельность которого направлена на организацию практических занятий по основам военной службы, реализацию образовательных программ военно – патриотического воспитания, а также разработку, апробацию и распространение инновационных форм и методов работы с молодежью в сфере военно – патриотического воспитания.

В 2024 году в области **социальной поддержки** будет продолжена работа по исполнению публичных нормативных обязательств перед гражданами, предоставление государственных, муниципальных и иных услуг населению через многофункциональные центры, поддержка участников СВО.

В проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов на 2024 год запланировано 89,7 млн. руб. на осуществление публичных социальных выплат с количеством получателей 13 963 человека, из них на оказание адресной помощи нуждающимся семьям с детьми, улучшение благополучия граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации 0,9 млн. руб. с количеством получателей 142 человека; предоставление денежной выплаты в целях компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях городского округа Тольятти, реализующих образовательную программу дошкольного образования (30% многодетным) 17,2 млн. руб. с количеством получателей 1 680 человек; предоставление ежемесячного пособия на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, на патронатное воспитание 5,0 млн. руб. с количеством получателей 280 человек; предоставление ежемесячной денежной выплаты на проезд для отдельных категорий граждан из числа инвалидов (гемодиализ) 5,9 млн. руб. с количеством получателей 195 человек; предоставление ежемесячных денежных выплат на оплату жилого помещения, занимаемого по договору найма жилого помещения гражданам, замещающим отдельные должности медицинских работников в государственных учреждениях здравоохранения Самарской области, расположенных на территории городского округа Тольятти 7,2 млн. руб. с количеством получателей 120 человек; предоставление дополнительных мер социальной поддержки в виде денежных выплат студентам высших учебных заведений и ординаторам, обучающимся по медицинским специальностями заключившим договор о целевом обучении 6,0 млн. руб. с количеством получателей 500 человек и другие выплаты.

Продолжится работа по **обеспечению жильем молодых семей** в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», объем финансирования из местного бюджета предусмотрен в сумме 131 млн. руб. на уровне 2023 года, что позволит с привлечением средств из вышестоящих бюджетов улучшить жилищные условия 427 молодых семей.

На реализацию переданных государственных полномочий по **обеспечению жильем детей - сирот и детей**, оставшихся без попечения родителей, в местном бюджете дополнительно предусмотрены средства на уровне текущего года в сумме 20 млн.руб. Дополнительные средства предусматриваются ежегодно с целью оперативной закупки и своевременного распределения жилья. С учетом финансового обеспечения из областного бюджета, планируется приобрести 73 жилых помещения.

В 2024 году продолжится поддержка учреждений **в области спорта,** на текущее содержание объектов спортивной инфраструктуры предусмотрено – 224,3 млн. руб., в том числе на коммунальные услуги - 128,4 млн. руб.

Для укрепления материально-технической базы спортивных объектов за счет средств бюджета городского округа запланированы средства на приобретение спортивного оборудования и инвентаря на сумму 2,8 млн. руб.

В рамках **национального проекта «Демография»** (федеральный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва») в 2024 году планируется приобретение спортивного оборудования и инвентаря для МБУДО СШОР № 6 «Теннис», МБУДО СШОР № 13 «Волгарь», МБУДО СШОР № 14 «Жигули». На эти цели планируется направить 10,8 млн. руб., в том числе софинансирование за счет средств городского бюджета - 0,6 млн. руб., средства вышестоящих бюджетов - 10,2 млн. руб.

Для поддержания здоровья населения городского округа, пропаганды здорового образа жизни общества в 2024 году продолжится организация мероприятий массового спорта, таких как лыжный марафон «RUSSIALOPPED», легкоатлетическая эстафета, общегородской день бега в рамках Всероссийского дня бега «Кросс нации», фестиваль по баскетболу «Жигули-баскет», детский фестиваль гандбола и карнавальное шествие, посвященное празднованию Дня города и другое. На эти цели запланировано 13,0 млн. руб.

На обеспечение антитеррористической защищенности учреждений (дооснащение системы видеонаблюдения, охранной сигнализации, оснащение техническими средствами защиты, системой контроля и управления доступом (СКУД)) планируется направить 6,6 млн.руб. На противопожарные мероприятия планируется направить 6,2 млн. руб., в том числе на огнезащитную обработку балок, демонтаж и монтаж магистрального трубопровода внутреннего противопожарного водопровода, модернизацию системы АПС и СОУЭ, монтаж противопожарных дверей, замену дверных полотен на противодымные.

Проведение капитального и текущего ремонта кровли зданий, помещений будет профинансировано на 8,9 млн. руб. Ремонт запланирован в МБУДО СШОР № 5 «Спортивная борьба», МБУДО СШОР № 13 «Волгарь», МБУДО СШОР № 9 «Велотол», спортивного комплекса Старт МБУДО СШОР № 3 «Легкая атлетика» (ремонт южной и северной стен бассейна).

Реализация бюджетной политики в **области культуры** в 2024 году направленана обеспечение поддержки учреждений культуры, на текущее содержание объектов запланировано 142 млн. руб., в том числе коммунальные услуги - 50,9 млн.руб.

Предусмотрены средства на проведение антитеррористических мероприятий в сумме 6 млн. руб. (МБУ ДО ШИ им.Свиридова, МБУ ДО ДХШ№3, МБУК ТХМ, МБУ ДО Школа искусств №1, МБУ ДО ЦРТДЮ "Истоки"), на противопожарные мероприятия – 8,9 млн.руб. (МБУК ТКМ, МБУИ "Тольяттинский театр кукол", МБУ ДО ДДК, МБУ ДО ЦРТДЮ "Истоки", МБУИ МДТ), обеспечение доступной среды для маломобильных граждан – 1,2 млн.руб. (МБУ ДО ДХШ им.Плисецкой).

На капитальный ремонт учреждений культуры планируется направить 6,6 млн. руб., в том числе на замену витражей МБУДО ДШИ №1, МБУ ДО ДДК, МБУ ДО ДХШ им.М.М. Плисецкой.

Современные культурно-массовые мероприятия являются выражением общественной активности, способом организации населением своего досуга, удовлетворения духовных и культурных потребностей, участия в общественных процессах и политической жизни, приобщения к спорту и искусству. В 2024 году за счет средств городского округа планируется проведение традиционных праздничных мероприятий «День Победы», «Масленица», «День города», «День города на Набережной», театрального фестиваля «Премьера одной репетиции», новой театральной постановки в МАУ ДТ «Колесо» им. Г.Б.Дроздова и других мероприятий на общую сумму 8,5 млн. руб.

В рамках **национального проекта «Культура»** (Федеральный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») в 2024 году предусмотрено софинансирование за счет средств бюджета городского округа в размере 0,6 млн. руб. на оснащение музыкальными инструментами, оборудованием, учебными материалами МБУ ДО ДМШ № 4 им. В.М. Свердлова. Из вышестоящих бюджетов планируется получить 5 млн.руб.

В области **дорожного хозяйства и транспорта** бюджетная политика будет направлена на обеспечение сохранности существующей дорожной сети, выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности, на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог, а также на развитие транспортной инфраструктуры.

В проекте бюджета на 2024 год предусмотрены средства по следующим направлениям: ремонт автомобильных дорог – 721,7 млн.руб., содержание улично-дорожной сети - 499,7 млн.руб., мероприятия, направленные на повышение безопасности дорожного движения - 114,6 млн.руб.

Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям планируется осуществлять за счет замещения расходов на содержание УДС средствами областного бюджета аналогично используемой с 2021 года практике.

С целью дальнейшего развития дорожной инфраструктуры предусматриваются расходы на проектно-изыскательские работы по объектам: строительство магистральной улицы районного значения транспортно-пешеходной в продолжение ул.Дзержинского от Московского проспекта до ул.Фермерская - 6,9 млн.руб., устройство дополнительной полосы движения на ул.Комсомольская на пересечении с ул. Карла Маркса - 0,3 млн.руб., устройство заезда на внутриквартальный проезд (дублер) по Московскому проспекту в районе жилых домов №57-49 - 2,7 млн.руб.

В 2024 году планируется внедрение интеллектуальной транспортной системы на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением.

Сохранится поддержка транспортного обслуживания населения, предоставление льготного проезда отдельным категориям граждан по муниципальным маршрутам по льготному электронному проездному билету (студенты и учащиеся), а также предоставление услуг по перевозке маломобильных граждан специализированными автомобилями по льготной стоимости.

В целях финансового обеспечения обновления подвижного состава городского пассажирского транспорта предусматривается возмещение затрат по оплате лизинговых платежей за 50 автобусов большого класса, работающие на газомоторном топливе, приобретенные в 2020 году, а также расчеты за услуги финансовой аренды (лизинга) 19 автобусов, работающих на дизельном топливе, приобретенных в 2022 году.

Продолжится практика инициативного обращения в Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области с целью привлечения средств вышестоящих бюджетов на реализацию новых мероприятий по обновлению подвижного состава муниципальных перевозок.

В области **жилищно-коммунального хозяйства** бюджетная политика будет направлена на обеспечение надежности, качества и функционирования сетей инженерно-коммунальной инфраструктуры, формирование условий для безопасного и комфортного проживания, улучшение экологической ситуации.

В 2024 году продолжится работа по реализации мероприятий по благоустройству общественных пространств (скверов, парков, набережных) и дворовых территорий, в том числе в рамках участия в государственной программе «Формирование комфортной городской среды на 2018-2024 годы» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

В целях повышения качества окружающей среды продолжится реализация мероприятий по рекультивации и ликвидации свалок отходов, созданию контейнерных площадок для вывоза отходов, мониторинга качества окружающей среды.

В рамках федерального проекта "Чистая страна", входящего в состав **национального проекта "Экология"** в 2024 году запланировано завершение мероприятий «Разработка проектной, сметной документации производство работ по ликвидации и рекультивации массивов существующих объектов размещения отходов для муниципальных образований Самарской области по рекультивации вскрытой свалки инертных отходов, расположенной напротив 1-3 вставок ПАО «АВТОВАЗ» и «Разработка проектной, сметной документации производство работ по ликвидации и рекультивации бывшей городской свалки промышленных и бытовых отходов Комсомольского района, южнее завода ОАО «АвтоВАЗАгрегат». Общий объем финансирования мероприятий за период 2022-2024 гг. составит 1 038 млн.руб., в том числе средства вышестоящих бюджетов - 936 млн.руб.

Продолжится практика направления («окрашивания») зачисленных в доходы бюджета средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также при добровольном возмещении указанного вреда (далее – «экологические платежи») на реализацию природоохранных мероприятий. В 2024 году объем средств городского бюджета, включенный в план мероприятий, запланирован в размере 55 млн.руб.

В сфере лесных отношений планируется реализация мероприятий по охране и противопожарному обустройству лесов Тольятти, в том числе путем участия в государственной программе "Развитие лесного хозяйства Самарской области на 2014-2030 годы». Общий объем финансирования на лесообустройство и другие противопожарные мероприятия в 2024 году составит 22 млн.руб., в том числе средства вышестоящих бюджетов – 6 млн.руб.

Бюджетная политика в **области малого и среднего бизнеса** будет направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории городского округа.

В рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2023-2027 год» будут проведены мероприятия по оказанию информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, проведению семинаров и тренингов, организации мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, поддержке выставочной деятельности (продвижение в сети интернет и социальных сетях) с объемом финансирования 7,8 млн. руб.

В 2024 году продолжится **реализация мероприятий в области гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**. На данные цели в 2024 году запланировано 23,5 млн.руб. На создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны и материальных запасов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера будет направлено 11,1 млн.руб., на обслуживание здания для хранения запасов – 1,5 млн.руб., на обслуживание переданных защитных сооружений – 5,7 млн.руб., на обслуживание оборудования комплексной системы экстренного оповещения населения – 3,3 млн.руб., на доставку средств индивидуальной защиты – 1,9 млн.руб.

Продолжится практика **инициативного бюджетирования**, направленная на привлечение активного гражданского общества к вопросам определения приоритетных направлений расходования бюджетных средств, что позволит повысить доверие населения к органам власти и даст возможность активным гражданам реализовать свои идеи в целях социального развития города путем привлечения дополнительных частных средств.

Реализовать практику общественных инициатив планируется путем участия в государственной программе Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017-2025 годы», а также рассмотрения, выбора и поддержки инициативных проектов на уровне муниципального образования. За счет средств бюджета городского округа на реализацию инициативных проектов запланировано 10,0 млн. руб.

В 2024 -2026 годах продолжится **совершенствование обоснования бюджетных ассигнований** с использованием новых подсистем системы «АЦК-Планирование» по формированию и ведению электронных соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий, ведению соглашений и мониторинга результатов предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, обеспечению контроля реализации государственных (муниципальных) программ.

В 2024 -2026 годах **долговая политика** городского округа Тольятти будет реализовываться в условиях макроэкономической неопределенности и существенных рисков для национальной экономики под влиянием геополитической ситуации и санкционного давления.

**Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики**, являются:

- проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

- риски развития кризисной социально-экономической ситуации в стране и замедления экономического развития;

- возможные изменения бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

- необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств в полном объеме.

Совокупность указанных факторов может повлиять на уровень долговой нагрузки и повлечь увеличение расходов на обслуживание муниципального долга.

Одним из приоритетных направлений при планировании и исполнении бюджета городского округа является планомерное сокращение уровня муниципального долга, и как следствие, уменьшение затрат на его обслуживание, а также повышение уровня долговой устойчивости.

**Целями** **долговой политики** являются:

- снижение муниципального долга и расходов на его обслуживание до уровня высокой долговой устойчивости городского округа Тольятти;

обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств;

обслуживание задолженности при самых разных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках.

Основными задачами долговой политики городского округа Тольятти являются:

- в соответствии с договором о предоставлении бюджетного кредита № 1813/ф от 08.07.2022 обеспечение возможности привлечения кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на один процент годовых;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

- обеспечение полного и своевременного выполнения долговых обязательств;

- определение наиболее благоприятных моментов для выхода на рынок для привлечения заемных ресурсов;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета городского округа Тольятти в привлечении заемных средств.

**Инструментами реализации долговой политики** городского округа Тольятти являются:

- проведение электронных аукционов по привлечению кредитных средств для рефинансирования (досрочного рефинансирования) в целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

- в целях повышения активности участия кредитных организаций в электронных аукционах по привлечению кредитных средств продолжится конструктивное сотрудничество с кредитными организациями;

- сохранение репутации городского округа Тольятти как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

- привлечение кредитных ресурсов с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в том числе в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга;

- планируется продолжить проведение работы с Управлением Федерального казначейства по Самарской области по привлечению бюджетных кредитов как наиболее выгодного с точки зрения стоимости долгового инструмента;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных форм заимствований;

- использование в качестве одного из источников покрытия возникающих кассовых разрывов операций со средствами бюджетных и автономных учреждений городского округа Тольятти.

**Основными рисками**, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета городского округа Тольятти, в том числе в связи с внедрением механизма единого налогового платежа, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

- риск рефинансирования долговых обязательств - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

- риск роста процентных ставок - вероятность увеличения суммы расходов на обслуживание долга вследствие увеличения процентных ставок.

Целью управления рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рисковых событий, а также принятие мер по исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.

В области **финансового контроля** основные направления бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов включают контроль за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроль за полнотой и достоверностью отчетности, обеспечением целевого и эффективного использования бюджетных средств, ведением бюджетного и бухгалтерского учета, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, за соблюдением положений правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам, формирование доходов и осуществление расходов бюджета при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, контроль в сфере закупок, контроль за недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности, контроль за своевременным взысканием дебиторской задолженности.

Продолжится мониторинг **качества финансового менеджмента** главных администраторов средств бюджета городского округа по всем группам показателей. С 2024 года будет проводится мониторинг качества финансового менеджмента муниципальных казенных учреждений городского округа, находящихся в ведомственном подчинении главных администраторов.

Ежегодное проведение мониторинга позволяет улучшить качество планирования расходов городского округа, исполнения доходов и расходов, ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, а также способствует усилению контроля главных администраторов за результатами деятельности организаций, находящихся в ведомственном подчинении.

В целях обеспечения **прозрачности и открытости муниципальных финансов,** повышения доступности и понятности информации о бюджете городского округа, привлечения активного гражданского общества к вопросам определения приоритетных направлений расходования бюджетных средств, будет продолжена регулярная публикация в разделе «Бюджет для граждан» на официальном портале администрации городского округа, обеспечена возможность участия граждан в проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствие с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н, а также информации о реализации инициативных проектов на территории городского округа.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026ГОДОВ

**1. Основные итоги налоговой политики**

**за 2022 год и 9 месяцев 2023 года**

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D76D600254DFFF175836246EC111ABD44C4DE2CC0EB116D1B41BF4D660A73EF) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" местные налоги (земельный налог и налог на имущество физических лиц, в отношении которых органы местного самоуправления принимают решения об установлении, изменении или отмене) наряду с отчислениями от федеральных и региональных налогов составляют экономическую основу местного самоуправления.

Доходная часть местного бюджета формируется из собственных доходов муниципального образования, в том числе средств, поступающих от налогов (налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с применением упрощенную системы налогообложения; налога, взимаемого в связи с применением патентной системы, единого сельскохозяйственного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц).

С учетом негативных последствий пандемии 2020 года, [Закон](consultantplus://offline/ref=C563A70F83ECEFA78E6E0F12662033C4198E6E2A875C2B0D91D84FA04B5DF4340E10021380177D111CE9AAA93EAF8BB7BFCFAC705BBBC9E5C0A60FC8MD34J)ом Самарской области от 30.12.2021 N 111-ГД "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Самарской области "Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения" для организаций и индивидуальных предпринимателей, из числа пострадавших отраслей экономики, были снижены пороговые значения «уровня доходов» с 20% до 5% по сравнению с докризисным 2019-м и увеличены «предельные размеры доходов в целях налогообложения» с 50 млн.руб. до 75 млн.руб. Налоговая льгота для начинающих и социальных предпринимателей действовала по 31 декабря 2022 года.

В 2022 году  экономика России  столкнулась с очередным сильнейшим негативным шоком, основным фактором которого стали беспрецедентные санкционные ограничения в финансовой и  экономической сфере, последовавшие за началом СВО.

В целях обеспечения ускоренного развития отраслей информационных технологий и связи, снижения налоговой нагрузки на аккредитованные ИТ – компании Самарской области, с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года действует налоговая льгота, установленная Законом Самарской области от 20.06.2022 N 64-ГД "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Самарской области "Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения" для налогоплательщиков - организаций, включенных в реестр аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, имеющих доход от реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления вида экономической деятельности, классифицируемого в соответствии с группировками [62](consultantplus://offline/ref=D9DA6728CBA1D8686F1C6BD7358054092846D08E9E4B778D9436F0719FD4849A81AD55D677659348E2F667E6FDF525A63C5B2FF3EE4EC9C7kCVEH) и [63](consultantplus://offline/ref=D9DA6728CBA1D8686F1C6BD7358054092846D08E9E4B778D9436F0719FD4849A81AD55D677659243E7F667E6FDF525A63C5B2FF3EE4EC9C7kCVEH) ОКВЭД, не менее 80% по итогам налогового (отчетного) периода: снижены ставки налога с 6% до 1 % для объекта "доходы"; с 15% до 5 % для объекта "доходы минус расходы".

Сумма недопоступления от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в связи с установленными [Закон](consultantplus://offline/ref=C563A70F83ECEFA78E6E0F12662033C4198E6E2A875C2B0D91D84FA04B5DF4340E10021380177D111CE9AAA93EAF8BB7BFCFAC705BBBC9E5C0A60FC8MD34J)ом Самарской области пониженными ставками в бюджет городского округа Тольятти за 2022 год составила порядка 4 млн.руб. Количество воспользовавшихся составило 18 плательщиков (юридические лица- 13, индивидуальные предприниматели- 5).

Законом Самарской области от 13.09.2023 N 62-ГД "О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области "О налоговой ставке в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения" продлено действие «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей до 01.01.2025 года.

В связи с установленными [Закон](consultantplus://offline/ref=C563A70F83ECEFA78E6E0F12662033C4198E6E2A875C2B0D91D84FA04B5DF4340E10021380177D111CE9AAA93EAF8BB7BFCFAC705BBBC9E5C0A60FC8MD34J)ом Самарской области ставками 0%сумма недопоступления налогов в бюджет городского округа Тольятти за 2022 год от индивидуальных предпринимателей применяющих УСН составила порядка 0,5 млн.руб. Количество воспользовавшихся составило 11 индивидуальных предпринимателей.

С 1 августа 2021 года действуют изменения Федерального закона от 05.04.2021 № 88-ФЗ "О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком за оказанные ему физкультурно-оздоровительные услуги", которые позволяют налогоплательщикам получить социальный налоговый вычет по НДФЛ в части расходов на физкультурно-оздоровительные услуги, фактически произведенные ими с 1 января 2022 года.

Новый налоговый вычет предоставляется не отдельно, а в совокупности с другими социальными вычетами (на лечение, обучение и др.), предельная сумма годовых затрат для всех социальных вычетов осталась на прежнем уровне (в размере 120 000 рублей).

По данным статистической налоговой отчетности за 2022 год (форма 5-НДФЛ) количество физических лиц, заявивших социальные налоговые вычеты по оплате расходов на физкультурно-оздоровительные услуги, составило 3 человека, сумма заявленных вычетов - 55 700 (руб.).

Учитывая минимальную долю количества физических лиц, заявивших новый налоговый вычет по итогам 2022 года, внесенные изменения не оказали значительного влияния на доходную часть бюджета городского округа Тольятти.

В 2022 году после начала объявления проведения мероприятий по частичной мобилизации и в соответствии с [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=B33CE6B9A9B01DFB60930206161BF6DFAADA3BD97AE19E18B1094E5A2DB8AAB79A827E1EFE4C37465F4FAA0FF7CFEFB42C81B04713C0449AnFA4G) Указа Президента РФ от 21.09.2022 N 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации" мобилизованные лица имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту.

В связи с этим на мобилизованных лиц распространяются положения [подпункта 7 пункта 1 статьи 407](consultantplus://offline/ref=B33CE6B9A9B01DFB60930206161BF6DFAADD39D270E19E18B1094E5A2DB8AAB79A827E1EFE4F3E455C10AF1AE697E0B7339FB9500FC246n9ABG) Налогового кодекса РФ, согласно которым военнослужащие имеют право на налоговую льготу по налогу на имущество физических лиц. При этом налоговая льгота предоставляется в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении одного объекта налогообложения каждого вида, указанного в [пункте 4 статьи 407](consultantplus://offline/ref=B33CE6B9A9B01DFB60930206161BF6DFAADD39D270E19E18B1094E5A2DB8AAB79A827E1EFE4837425C10AF1AE697E0B7339FB9500FC246n9ABG) Кодекса, и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности ([пункты 2](consultantplus://offline/ref=B33CE6B9A9B01DFB60930206161BF6DFAADD39D270E19E18B1094E5A2DB8AAB79A827E1EFE4837445C10AF1AE697E0B7339FB9500FC246n9ABG) - [5 статьи 407](consultantplus://offline/ref=B33CE6B9A9B01DFB60930206161BF6DFAADD39D270E19E18B1094E5A2DB8AAB79A827E1EF84D33405C10AF1AE697E0B7339FB9500FC246n9ABG) Кодекса).

По данным статистической налоговой отчетности за 2022 год (форма 5-МН) количество налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота по категории «военнослужащие» составила 646 чел., что в сравнении с периодом прошлого 2021 года больше на 89 человек, сумма налога, не поступившая в бюджет, составила 1 214 тыс.руб.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2020 № 935 «Об утверждении результатов определения государственной кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов в Самарской области» с 01.01.2021 года для целей налогообложения по земельному налогу, применялась новая кадастровая оценка земельных участков городского округа Тольятти.

В результате утвержденной в 2020 году кадастровой оценки земельных участков городского округа Тольятти, сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет за 2022 год в сравнении с 2021 годом по юридическим лицам снизилась на 24 млн.руб. (или на 4%), по физическим лицам увеличилась на 16 млн. руб. (или на 21%).

В 2022 году в соответствии с Приказом министерства имущественных отношений Самарской области от 25.11.2022 №2181 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости земельных участков, расположенных на территории Самарской области и среднего уровня кадастровой стоимости по муниципальным районам и городским округам Самарской области» утверждена новая кадастровая оценка земельных участков городского округа Тольятти, которая применяется для целей налогообложения по земельному налогу с 01.01.2023 года.

Прогнозируемый размер выпадающих доходов за 2023 год по земельному налогу в сравнении с налоговой базой 2022 года может составить порядка 22 млн. руб. (или -3,2%)

В 2021 году в соответствии с Приказом министерства имущественных отношений Самарской области от 25.11.2021 №2451 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест на территории Самарской области» на территории Самарской области утверждена новая кадастровая оценка объектов капитального строительства, которая применяется для целей налогообложения налога на имущество физических лиц с 01.01.2022 года.

В результате утвержденной в 2021 году кадастровой оценки объектов капитального строительства городского округа Тольятти, сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет за 2022 год в сравнении с 2021 годом увеличилась на 172 млн. руб. (или на 19%).

В 2023 году в соответствии с Приказом министерства имущественных отношений Самарской области от 05.05.2022 №755 «О проведении в 2023 году государственной кадастровой оценки зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, учтенных в ЕГРН на территории Самарской области» на территории Самарской области проведена государственная кадастровая оценка объектов капитального строительства, результаты которой будут применяться для целей налогообложения налога на имущество физических лиц начиная с 01.01.2024 года.

Прогнозируемый размер дополнительных доходов по налогу на имущество физических лиц за 2024 год (с учетом ограничений роста 10% и процента собираемости) составит в 2025 году - порядка 120 млн. руб., в 2026 году - порядка 54 млн. руб.

Вместе с тем, фактически возможные изменения поступлений от уплаты налога на имущество физических лиц в бюджет городского округа Тольятти в сравнении с предыдущими периодами можно будет оценить после предоставления в 2025 году отчетности по начисленным суммам налога за 2024 год.

Проведение сбалансированной политики городского округа в 2022 году позволило обеспечить поступление в местный бюджет налоговых доходов в сумме 7 488 тыс. рублей.

Несмотря на обострение геополитической ситуации, в условиях нестабильной экономической ситуации до конца 2023 года ожидается рост собственных доходов по сравнению с уровнем 2022 года.

Поступление налоговых доходов в бюджет городского округа Тольятти в 2022 году и 9 месяцев 2023 года характеризуется следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоговые доходы | 2022 год (тыс. руб.) | Доля в сумме налоговых доходов,  % | % к пред.  году | 9 месяцев  2023 года  (тыс. руб.) | Доля в сумме налоговых доходов,  % |
| Налог на доходы физических лиц | 5 073 160 | 67,7 | 116,7 | 3 876 297 | 76,0 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 622 975 | 8,3 | 118,9 | 523 310 | 10,3 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы | 62 705 | 0,8 | 99,3 | 26 948 | 0,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 826 540 | 11,0 | 114,9 | 134 780 | 2,6 |
| Земельный налог | 661 454 | 8,8 | 89,2 | 365 174 | 7,2 |
| **Всего налоговых доходов:** | **7 488 156** |  | **111,9** | **5 101 700** |  |

В 2022 году и за 9 месяцев 2023 года основную часть налоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц, на втором месте -местные налоги (земельный налог и налог на имущество физических лиц).

На третьем месте налоговых доходов с 2021 года - налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Увеличение доли налога на доходы физических лиц в 2022 году по сравнению с 2021 годом произошло за счет увеличения минимального размера оплаты труда (МРОТ) с 1 января 2022 года на 8,6 %, составив 13 890 руб., и с 1 июня 2022 года на 10 %, составив **15 279 руб. С**1 января **2023 года показатель МРОТ также** увеличилсяна 6,3 % и **составил** 16 242 руб.

Совокупная доля местных налогов в 2022 году составляла 20,6% в налоговых доходах, по сравнению с 2021 годом (21,8%) наблюдается снижение доли местных налогов за счет уменьшения поступлений земельного налога в связи с переоценкой кадастровой стоимости земельных участков по Постановлению Правительства Самарской области № 935 от 27.11.2020.

При этом увеличивается доля налога на имущество физических лиц в результате утвержденной в 2021 году новой кадастровой оценки объектов капитального строительства городского округа Тольятти и ростом налоговой базы по жилым объектам, а также увеличением количества объектов, включенных в перечень объектов, облагаемых в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа Тольятти за 2022 год составили 8 301 млн. руб., за 9 месяцев 2023 года – 5 861 млн. руб.

С 2023 года действуют глобальные изменения в налоговом законодательстве – всеобщий переход на уплату механизма единого налогового платежа.

Федеральным законом от 14.07.2022 N 263-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" введен новый порядок уплаты большинства налогов - через внесение единого налогового платежа (далее - ЕНП), учитываемого на едином налоговом счете (далее - ЕНС), позволяющий налогоплательщикам проводить расчеты с бюджетом на консолидированной основе по всем налогам, сборам и страховым взносам.

Новые правила касаются всех налогоплательщиков – организаций, ИП и физических лиц. **ЕНС** теперь ведется в отношении каждого физического лица и каждой организации, являющихся налогоплательщиками, плательщиками сборов, плательщиками страховых взносов и (или) налоговыми агентами. Возможность отказа от применения ЕНС не предусмотрена.

Исключения (не в составе ЕНП) предусмотрены для следующих платежей: налог на профессиональный доход, уплачиваемый самозанятыми гражданами; сборы за пользование объектами животного мира; сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов, уплачиваемые самостоятельно плательщиками сборов в соответствии с главой 25.1 Налогового кодекса РФ; государственные пошлины, в отношении которых суд не выдал исполнительный документ; налог на доходы физических лиц, уплачиваемого в порядке [ст. 227.1 Налогового кодекса РФ](http://base.garant.ru/10900200/db7e2a5b27b24b21243595c9750b1ffd/#block_22701).

Также, учитывая, что новый утверждённый порядок направлен на исключение ситуаций, когда по различным платежам в бюджет одновременно формируются задолженности и переплаты, с 01.01.2023 действуют новые правила взыскания налоговой задолженности.

Теперь в Налоговом кодексе Российской Федерации под задолженностью по уплате налогов, сборов и страховых взносов понимается отрицательное сальдо ЕНС плательщика (оно образуется, когда совокупная налоговая обязанность превышает общую сумму денежных средств, учитываемых в качестве ЕНП).

В целях реализации нового утверждённого порядка администрирования унифицированы сроки представления налоговой отчетности и уплаты налогов (авансовых платежей).

Для налогов установлен единый срок сдачи отчетности — до 25 числа, единый срок  перечисления налогов — до 28 числа.  По налогам и взносам, которые уплачивают до подачи декларации либо без декларации, необходимо подавать уведомления об исчисленных суммах, срок — не позднее 25-го числа месяца их уплаты.

В тоже время до конца 2023 года предусмотрен переходный период при соблюдении ряда [условий](consultantplus://offline/ref=463F8C6CAD0C560AA696849E29F46445CCE1C8FD013983AE7090A5B31D4D9AF6B3E77CD947B09E8AB520EE41329168FD16F35E9B75641D74E9cCH), вместо уведомления об исчисленных налогах и взносах налогоплательщики могут подавать [распоряжение](consultantplus://offline/ref=463F8C6CAD0C560AA696849E29F46445CCE7C3F6023A83AE7090A5B31D4D9AF6B3E77CDD45B69CD8ED6FEF1D74C47BFF1FF35C9269E6c5H) на перевод денежных средств.

В отношении налога на доходы физических лицза работников, то с 2023 года налоговые агенты обязаны перечислять суммы исчисленного и удержанного налога за период с 23-го числа предыдущего месяца по 22-е число текущего месяца не позднее 28-го числа текущего месяца. Перечисление налога на доходы физических лиц*,* исчисленного и удержанного за период с 1 по 22 января, осуществляется не позднее 28 января, а за период с 23 по 31 декабря – не позднее последнего рабочего дня календарного года.

До 2023 года срок уплаты налога на доходы физических лиц с заработной платы был установлен не позднее следующего дня за днем выплаты работнику дохода.

При этом с начала года в соответствии с пунктом 8 статьи 45 Налогового кодекса РФ действовала следующая последовательность погашения задолженности на ЕНС: недоимки - налоги, авансы, сборы и взносы - пени -проценты - штрафы.

Если денег на покрытие обязательств одного порядка не хватало, сумма распределялась пропорционально между несколькими обязательствами этой очереди.

Такой порядок распределения сумм денежных средств, перечисляемых в качестве ЕНП, привел к росту кассового разрыва в течение календарного месяца, так как основная часть ежемесячных налоговых платежей поступает в последние дни месяца, а в случае, когда последние дни месяца приходятся на нерабочие дни, - в начале следующего календарного месяца.

Переход с 01 января на механизм ЕНС привел к неравномерному поступлению денежных средств в бюджет в течение первых трех месяцев 2023 года.

В связи с введением ЕНП и неравномерным распределением обработки данных начислений и уплат текущего года по налогам в информационных ресурсах налоговых органов, неисполнение налоговых доходов за 3 месяца 2023 года составило порядка 286 млн. руб. или 78,6 % от прогнозируемых плановых показателей трех месяцев 2023 года.

В условиях действующих новых правил перечисления налогов, в рамках патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, получивших патент на 12 месяцев текущего календарного года, окончательный срок уплаты переносится на первый рабочий день 2024 года- 09.01.2024 года (пункт 8 статьи 6.1 Налогового кодекса РФ). В данной ситуации неисполнение налоговых доходов за 2023 год составит порядка 29 млн. руб. от прогнозируемых плановых показателей 2023 года.

Кроме того, данный механизм уплаты и зачисления налогов окажет сильное влияние в период завершения финансового 2023 года и росту остатков на счете бюджета по состоянию на 01.01.2024.

С 29 июня 2023 года действует новая последовательность списания денежных средств с ЕНС, которую определил Федеральный закон от 29.05.2023 N 196-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации".

В соответствии с новой редакцией пункта 8 статьи 45 Налогового кодекса РФ, в первую очередь с ЕНС теперь списываются средства в счет погашения недоимки по налогу на доходы физических лиц, затем - в счет текущей уплаты налога на доходы физических лиц, а затем - все прочие налоги, пени, штрафы.

При этом в пункт 7 статьи 78 Налогового кодекса РФ внесено новое положение, по которому налог на доходы физических лиц будет автоматически списываться с ЕНС сразу после поступления уведомления об исчисленных налогах до наступления срока его перечисления (до 28 числа каждого месяца). Списание проведут не позднее дня, следующего за днем поступления Уведомления. Отменить такой зачет нельзя.

С 1 октября 2023 года Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=7C550B0F4721C19E945CF4989C9E0DE5AB610DD4B4241E84D2223BDD1A380E00DB2A1A0BD1F0C5C281E43F4254W0o7J)ом от 31.07.2023 N 389-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации" (далее- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=7C550B0F4721C19E945CF4989C9E0DE5AB610DD4B4241E84D2223BDD1A380E00DB2A1A0BD1F0C5C281E43F4254W0o7J) N 389-ФЗ) в течение 2023 года налоговые агенты вправе подавать уведомления об исчисленных суммах налога на доходы физических лиц до истечения 12-го числа текущего месяца. В нем необходимо указать налог, удержанный в период с 23-го числа предыдущего месяца по 9-е число текущего. А в уведомлении, подаваемом в порядке и сроки, которые предусмотрены [пунктом 9 статьи 58](consultantplus://offline/ref=7C550B0F4721C19E945CF4989C9E0DE5AB610FD1B6201E84D2223BDD1A380E00C92A4203D8FCD9C9DCAB79175B05A227C4CFFA0CC13CW2oCJ) Налогового кодекса РФ, тогда нужно отразить сумму исчисленного налога (в полном объеме) за период с 23-го числа предыдущего месяца по 22-е число текущего включительно.

Таким образом, налоговым агентам дали кратковременное разрешение уведомлять об исчисленном налоге на доходы физических лиц два раза в месяц: до 12-го числа и не позднее 25-го числа месяца, в котором установлен срок уплаты налога.

Первое добровольное уведомление организациям можно подать до 12 октября 2023 года, поэтому оценить сложившуюся положительную динамику влияния на исполнение плановых показателей доходной части бюджета городского округа Тольятти текущего года будет возможно после проведенных результатов исполнения налогоплательщиками обязательств перед бюджетами бюджетной системы РФ.

Также, Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=7C550B0F4721C19E945CF4989C9E0DE5AB610DD4B4241E84D2223BDD1A380E00DB2A1A0BD1F0C5C281E43F4254W0o7J)ом N 389-ФЗ внесены изменения в статью 346.21 и статью 346.51 Налогового кодекса РФ для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения, которые могут уменьшить налог  на страховые взносы за себя до их фактической уплаты.

Сделать это позволено в течение налогового периода применения «упрощенки» либо в календарном году действия патента. Нововведение имеет обратную силу и распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года. Ранее такая процедура была возможна лишь после уплаты указанных сумм.

При этом если после 31 декабря 2022 года налогоплательщик оплатил за себя страховые взносы за периоды, предшествующие 2023 году, то он также может уменьшить налог за 2023-2025 годы.

Фактически возможные изменения поступлений от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенную системы налогообложения и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы в бюджет городского округа Тольятти в сравнении с предыдущими периодами можно будет оценить после предоставления в 2024 году отчетности по начисленным суммам налога за 2023 год.

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации городского округа Тольятти Самарской области от 28.12.2020 N 3964-п/1 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Тольятти и оценки налоговых расходов городского округа Тольятти", проведена оценка эффективности налоговых расходов городского округа Тольятти (далее- налоговые расходы) за 2022 год.

В результате общая сумма налоговых расходов (налоговых льгот) за 2022 год, установленных на территории городского округа Тольятти Постановлением Тольяттинской городской Думы Самарской области от 19.10.2005 N 257 «О Положении о земельном налоге на территории городского округа Тольятти» и [Решение](consultantplus://offline/ref=F481349FCE0DC414ED3E2D0267AF55F474939CE9B5C066E47ED6977221DD2BE5788F080C99167C3C970B468ABEEF3A7E4BNBz0H)м Думы городского округа Тольятти от 12.11.2014 № 510 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Тольятти», составила 186 570,5 тыс.руб., из них:

1. По земельному налогу - 174 510,5 тыс.руб.

В сравнении с периодом 2021 года сумма налоговых расходов увеличилась на 20 977,5 тыс. руб. или на 13,7 %, в основном по причине применения повышающего коэффициента в отношении земельных участков, находящихся в собственности некоммерческой организации (застройщика) и используемых для строительства жилья экономического класса, а также произведенными перерасчетами по сформированным сообщениям по объектам, подлежащим налогообложению в виде пониженной ставки налога 0,3%, правообладателями которых являются юридические лица.

Количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы по земельному налогу, составило 31 589 юридических и физических лиц, что в сравнении с периодом прошлого 2021 года больше на 247 человек, в основном за счет увеличения воспользовавшихся налоговой льготой в виде пониженной ставки налога в размере 0,2% организациям и физическим лицам в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества (за 2021 год - 31 342 человек).

2. По налогу на имущество физических лиц - 12 060,0 тыс. руб.

В сравнении с периодом 2021 года сумма налоговых расходов увеличилась на 1 605,4 тыс. руб. или на 15,4 %, за счет увеличения суммы налоговой льготы воспользовавшихся из категории плательщиков – «многодетные семьи, имеющие на иждивении 3-х и более детей в возрасте до 18 лет».

Количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы по налогу на имущество физических лиц, составило 10 987 человек, что в сравнении с периодом прошлого 2021 года больше на 91 человек, в основном за счет увеличения воспользовавшихся налоговой льготой в категории п «многодетные семьи, имеющие на иждивении 3-х и более детей в возрасте до 18 лет» (за 2021 год -10 896 человек).

**2. Основные направления налоговой политики на 2024 год**

**и плановый период 2025 и 2026 годов**

Налоговая политика городского округа Тольятти на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Самарской области, муниципальных правовых актов городского округа Тольятти.

В 2024-2026 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Исходя из текущей экономической, геополитической ситуации и целей, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Самарской области, налоговая политика городского округа Тольятти будет направлена на обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета городского округа, а также дальнейшее восстановление деловой активности субъектов экономической среды и с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации.

Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=7C550B0F4721C19E945CF4989C9E0DE5AB610DD4B4241E84D2223BDD1A380E00DB2A1A0BD1F0C5C281E43F4254W0o7J)ом N 389-ФЗ внесены поправки в Налоговый кодекс РФ, которые действуют с 2024 года.

1. Внесены изменения в главу 31 Налогового кодекса РФ и скорректирован порядок исчисления земельного налога.

Поправками в [пункте 2 статьи 391 Налогового кодекса РФ](https://its.1c.ru/db/garant/content/10800200/hdoc/39102) теперь закреплен порядок определения налоговой базы в отношении части участка, занятой объектом недвижимости, который не относится к жилищному фонду и (или) объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса. Налоговая база рассчитывается как доля кадастровой стоимости всего земельного участка, пропорциональная указанной части земельного участка.

Тем самым с 2024 года применение различных ставок налога в отношении одного и тогда же земельного участка станет возможным. Для этого организация должна подать уведомление со сведениями о наличии на земельном участке жилищного фонда и (или) объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса и площадь земельного участка, занятая объектами недвижимости, которые не относятся к жилищному фонду. Форма уведомления, порядок его заполнения и формат подачи утверждена Федеральной налоговой службой РФ.

Поправками в [пункте 15 статьи 396 Налогового кодекса РФ](https://its.1c.ru/db/garant/content/10800200/hdoc/39102) внесены следующие изменения в порядок применения повышающих коэффициентов:

если налогоплательщик заключил договор о комплексном развитии застроенной территории, то повышающие коэффициенты "2" и "4" необходимо использовать при исчислении земельного налога с даты выдачи разрешения на строительство жилого дома (многоквартирного дома). Упомянутый договор заключается с победителем или участником торгов, а также с правообладателем участка либо объекта недвижимости в соответствии со [ст. 68 Градостроительного кодекса РФ](https://its.1c.ru/db/garant/content/12038258/hdoc/68); в иных случаях, если разрешенное использование земельных участков, предусматривающее жилищное строительство, установлено после  государственной регистрации прав на эти участки, то повышающие коэффициенты применяются с 1-го числа месяца, следующего за месяцем внесения в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) сведений о таком виде разрешенного использования.

2. С 31 августа 2023 года субъекты Российской Федерации наделяются правом предусматривать ежегодную индексацию размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем или отдельным видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

В целях повышения налоговой базы по патентной системе налогообложения с 01.01.2024 года, Администрацией направлено обращение в Самарскую Губернскую Думу и в Правительство Самарской области о рассмотрении возможности внесения изменений в Закон Самарской области от 27.11.2012 № 117-ГД «О патентной системе налогообложения на территории Самарской области» в части внесения дополнений в соответствии Федеральным законом N 389-ФЗ.

3. С 2024 года Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=7C550B0F4721C19E945CF4989C9E0DE5AB610DD4B4241E84D2223BDD1A380E00DB2A1A0BD1F0C5C281E43F4254W0o7J)ом N 389-ФЗ значительно упрощена процедура предоставления социальных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц (вычеты на обучение, на лечение, приобретение лекарств, добровольное страхование и оплату физкультурно-оздоровительных услуг).

Вся информация, необходимая для проверки права граждан на вычет, будет поступать в налоговые органы (с согласия граждан) напрямую от организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих соответствующие услуги (клиники, вузы, страховые организации и так далее), при наличии у них технической возможности на такое взаимодействие с федеральной налоговой службой. От самого гражданина нужно только заявление.

С 1 января 2024 года в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2023 № 159-ФЗ «О внесении изменений в статьи 219 и 257 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» вступают в силу изменения в [статье 219](http://nalog.garant.ru/fns/nk/2c2d4c47652499da777b2c19de85035c/) Налогового кодекса РФ, согласно которым совокупный размер вычетов увеличивается со 120 000 до 150 000 рублей, а предельный размер вычета на обучение детей и подопечных увеличивается с 50 000 до 110 000 рублей на каждого ребенка в общей сумме на обоих родителей (опекуна или  попечителя).

Учитывая заявительный характер предоставления социальных налоговых вычетов, определить динамику влияния на доходную часть бюджета в 2024 году с учетом новых правил осуществления расчетов будет возможно после предоставления отчетности в 2025 году.

Введенное Федеральным законом N 67-ФЗ действие нормы [пункта 90 статьи 217](http://internet.garant.ru/document/redirect/10900200/217090) Налогового кодекса РФ, предусматривающее освобождение от налога на доходы физических лиц материальной выгоды, полученной физическими лицами в 2021-2023 годах, не распространяется на доходы физических лиц с 2024 года.

Таким образом, с 2024 года налогообложению налогом на доходы физических лиц подлежат доходы в виде материальной выгоды, полученные налогоплательщиками от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами от организаций (индивидуальных предпринимателей), с которыми налогоплательщики состоят в трудовых отношениях.

Налоговая политика городского округа Тольятти в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов предусматривает реализацию мер, направленных на обеспечение поступления доходов в бюджет городского округа в запланированных объемах за счет:

- выявления резервов по увеличению доходов бюджета и реализации комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых доходов бюджета в бюджет городского округа, в том числе за счет сокращения задолженности по налоговым доходам;

- совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета городского округа и повышения уровня их собираемости;

- продолжения работы межведомственной комиссии по погашению задолженности по налоговым и неналоговым поступлениям, обеспечения своевременной выплаты заработной платы в хозяйствующих субъектах муниципального образования;

- активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- продолжения работы по мероприятиям направленным на выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости согласно Федеральному закону от 30.12.2020 N 518-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- сохранения и развития налогового потенциала на территории городского округа;

- осуществления налоговой политики с учетом оптимизации налоговых льгот по местным налогам;

- усиления мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета городского округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Проведение оценки налоговых расходов городского округа Тольятти будет осуществляться ежегодно в порядке, утвержденном постановлением администрации городского округа Тольятти Самарской области от 28.12.2020 N 3964-п/1 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Тольятти и оценки налоговых расходов городского округа Тольятти", с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Результаты ежегодной оценки налоговых расходов будут учитываться при реализации основных направлений налоговой политики с целью сохранения баланса между необходимым объемом поступления доходов и предоставлением мер поддержки гражданам и субъектам предпринимательской деятельности.

Налоговая политика должна быть нацелена на динамичное поступление доходов в местный бюджет, обеспечивающее потребности бюджета и сокращение муниципального долга городского округа Тольятти, и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активной работе органов местного самоуправления по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета.